

## **Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007**

María Cecilia Lascurain\*

### **Resumen**

En el presente artículo abordamos algunas características de los cambios en la representación política, a partir de la descripción y el análisis de las carreras de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. A partir de datos relevados de diversas fuentes escritas (biografías, currículum, etc.) reconstruimos sus trayectorias familiares, educativas, ocupacionales, de cargos públicos y partidarias. Dichas trayectorias exponen una distinción entre los gobernadores del período de la Transición Democrática y los que gobernaron luego de ella (período que podemos llamar de “Post-Transición”). Los primeros, portan un perfil de tipo “tradicional”, vinculado al sistema caudillista y clientelar que estructuraba la representación política en esa etapa, y en congruencia con ello, diseñaron sus carreras beneficiados por los recursos que extraían, sobre todo, de los ámbitos gremiales y/o profesionales. Los segundos, describen un perfil de políticos “restauradores” cuyas carreras son construidas a partir de la reestructuración de los partidos -del PJ, en particular- y de la política operada en los años noventa desde la esfera nacional, carreras éstas que se prolongan hasta la actualidad.

**Palabras clave:** Representación política – Gobernadores – Partido Justicialista – Santa Fe.

**Keywords:** Political representation – Governors – Justicialist Party – Santa Fe.

---

\* Lic. en Sociología (UBA), Maestranda en Ciencia Política (IDAES/UNSAM). Miembro del PIP-CONICET 1350: “Configuración de las elites argentinas. Las relaciones entre los cambios estructurales y corporativos del poder económico, el ascenso de la tecnocracia y la desprofesionalización del poder político entre 1976 y 2002”, sede IDAES, y del proyecto “Transformaciones recientes en la profesión política. Un perfil de las élites políticas argentinas entre 1973 y 2001” (UNSAM), dirigido por la Dra. Paula Canelo. [Macein18@hotmail.com](mailto:Macein18@hotmail.com)

## Introducción<sup>1</sup>

En el presente artículo nos proponemos abordar algunas de las transformaciones que ha atravesado la vida política en Argentina en las últimas tres décadas a partir del problema de la *representación política*. El mismo ha sido analizado tanto desde perspectivas que enfatizan su crisis o cierta “decadencia” como de otras que exploran la “metamorfosis” o la transformación de sus formas. Las dimensiones que han servido para encarar el análisis de la representación son múltiples. Una de ellas, es el rol y las características que han adquirido en la nueva dinámica representativa los líderes políticos. Numerosos trabajos destacan este aspecto. Por ejemplo: la importancia que adquieren los liderazgos políticos a la hora de dar nuevos contornos a las identidades políticas y de generar la representación política (Cheresky y Pousadela, 2004; Palermo y Novaro, 1996; Novaro, 2000); la centralidad que ha adquirido la puja por el liderazgo entre dirigentes de una misma subcultura política, en particular en el peronismo (Torre, 2003); la constitución de nuevos tipos de vínculos representativos a partir de la personalización de la política y de la habilidad de los candidatos para utilizar los medios de comunicación en dicho proceso (Manin, 1998; Novaro, 1994); la emergencia de figuras extrapartidarias (*outsiders*) (Novaro, 1994); el surgimiento de partidos con rasgos novedosos centrados en personalidades mediáticas y/o representantes de los saberes técnicos (Pousadela, 2004); la necesidad de los nuevos partidos de capacitar y formar dirigentes que estén a la altura de las innovaciones que ha adoptado el mundo político (Abal Medina, 1998), etc.

La manera en la que aquí abordaremos las características que han asumido los representantes a partir de los cambios en la representación política será reconstruyendo sus trayectorias políticas. La literatura producida en nuestro país que ha recurrido al trazado de carreras de políticos ha abordado otras temáticas distintas, aunque relacionadas con la nuestra. Por ejemplo, algunos autores han descripto y analizado el trazado de las trayectorias de políticos del *poder ejecutivo nacional* (Heredia y Gené

---

<sup>1</sup> Este artículo constituye uno de los primeros avances en el marco mayor de mi de tesis de maestría sobre “El rol de los liderazgos de los gobernadores en las transformaciones de la identidad peronista en la provincia de Santa Fe (Argentina, 1991-2007)” –IDAES/UNSAM-. Los datos con los que trabajé fueron elaborados a partir de un relevamiento realizado para la “Base de datos proyecto PIP 1350 CONICET-IDAES”. Quiero agradecer muy especialmente a Paula Canelo, por su valiosa contribución en la reflexión sobre la problemática de las *élites políticas argentinas* de los últimos años, fundamental para la realización del presente trabajo. También, a Cecilia Hidalgo y a Federico Lorenc Valcarce por sus valiosos comentarios a partir de la lectura de las primeras versiones de este artículo. Una versión preliminar del mismo fue presentada en las IX Jornadas de Sociología (UBA).

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

2009, y Gené 2010) para estudiar el fenómeno de la “profesionalización política” y de las relaciones entre “técnica” y “política”; otro grupo se ha avocado al estudio de los *elencos parlamentarios* nacionales (Canelo, 2011; Jones, 2000; Ferrari, 2005 y 2008) y provinciales (Mellado, 2011 y Ferrari y Pozzoni, 2009) para trabajar las relaciones entre los distintos partidos, la dinámica al interior del peronismo bonaerense y, nuevamente, la profesionalización de la política. En un tercer grupo, ubicamos a quienes han estudiado las figuras de los *gobernadores* de nuestro país para analizar distintos aspectos: su influencia en las carreras de los legisladores nacionales (Jones, 2000); su ambición política (Almaraz, 2010); las relaciones de políticos locales poderosos con presidentes fuertes (Benton, 2003); su rol dentro de la dinámica de los sistemas electorales y políticos provinciales (De Luca, Jones y Tula, 2008; Tula, 2001; Calvo y otros, 2001; Carrera, 2001; Fuertes, 2000; Lodola, 2009); los procesos de reforma constitucional en las distintas provincias (Sabsay, 1994; Suárez Cao, 2001; Micozzi, 2001; Lucardi, 2006; Corbacho, 1998); y la influencia de los gobernadores en la cuestión económica/fiscal (Gibson y Calvo, 2001; Piffano, 1998).

Con el propósito de contribuir al estudio de los elencos gubernamentales de nuestro país, describiremos, entonces, las características de los gobernadores de la provincia de Santa Fe desde la vuelta a la democracia. Dicho distrito no ha sido analizado a partir del estudio de las carreras políticas de sus gobernadores. El análisis se vuelve relevante si se tiene en cuenta, en primer lugar, el rol central que tienen los gobernadores en la vida política nacional por los recursos institucionales, políticos y presupuestarios que concentran en su persona (Jones, 2000 y Almaraz, 2010, De Luca, 2008, Tula, 2001). En segundo lugar, Santa Fe es una de las provincias más importantes del país por su actividad económica (una de las principales zonas agrícola-ganaderas, más desarrolladas y modernas, junto con Buenos Aires y Córdoba), y por su potencial político de fuerte impacto a escala nacional, ya que es el cuarto distrito electoral más grande del país. El período que analizaremos se inicia con la Apertura Democrática. Partiendo de este punto, observaremos que las figuras políticas santafesinas del período de la *Transición Democrática* portaban algunos elementos “residuales” de las formas de la política anterior al período dictatorial, mientras que las figuras que gobernaron luego de la Transición portan atributos que pueden ser distinguidos con claridad en contraste con los del primer grupo.

*Papeles de trabajo*. Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de General San Martín. ISSN 1851-2577. Año 5, N° 8, Buenos Aires, noviembre de 2011. Dossier: “*Identidades, tradiciones y élites políticas*”.

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

A partir de la relevancia señalada para el caso bajo estudio, responderemos una serie de interrogantes. En primer lugar, ¿cuáles son las similitudes y diferencias entre los orígenes sociales, el nivel educativo y las trayectorias ocupacionales de estos gobernadores? ¿En qué medida las variables anteriores “diseñaron” el perfil de sus carreras políticas? En segundo lugar, ¿cuáles fueron los espacios de reclutamiento y los atributos ponderados en cada uno de los casos para el acceso a la titularidad del Ejecutivo provincial? ¿Qué tipo de carrera política desarrollaron? ¿Responden estos elementos a los rasgos más generales que adopta la representación política para períodos específicos? Y en tercer lugar: ¿cuál fue su trayectoria partidaria? ¿Cómo tejieron los vínculos con el Partido Justicialista cada uno de los gobernadores? ¿Puede establecerse alguna vinculación entre el tipo de carrera política y la trayectoria de participación en el Partido?

### **Origen social y trayectorias educativas y ocupacionales de los gobernadores santafesinos**

Los individuos que forman parte de nuestro universo son quienes ocuparon el cargo de gobernador en la provincia de Santa Fe entre los años 1983 y 2007, es decir, entre la vuelta a la democracia y el año en el que el PJ es desplazado del poder por el Frente Progresista Cívico y Social. Por lo tanto, todos los gobernadores sobre los que trabajaremos pertenecen al Partido Justicialista.<sup>2</sup> Una segunda particularidad del caso es la “alternancia” de individuos en el cargo de gobernador: entre los años 1991 y 2007 los cuatro períodos gubernamentales estuvieron a cargo de Carlos Reutemann y Jorge Obeid, alternativamente. En consecuencia, el universo está compuesto por sólo cuatro gobernadores: José María Vernet (1983-1987), Víctor Reviglio (1987-1991), Carlos Reutemann (1991-1995 y 1999-2003) y Jorge Obeid (1995-1999 y 2003-2007).

En cuanto al *origen social*, consideramos las variables del *origen geográfico* y la *trayectoria familiar* de los individuos. Sobre la primera constatamos que sólo uno de ellos proviene de un centro metropolitano importante (Vernet, de la ciudad de Rosario) mientras que el resto nació en ciudades pequeñas de Santa Fe o de las provincias limítrofes (Córdoba y Entre Ríos). En relación a la segunda variable, la primera dimensión que consideramos es el “estado civil”, para la cual poseemos el dato sobre

---

<sup>2</sup> En el período 1983-2007 el PJ ha controlado una mediana de 60,9% de los ejecutivos provinciales en todo el país, mientras que el segundo lugar es ocupado por la UCR con un 25% (De Luca, 2008).

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

tres individuos: todos estuvieron casados alguna vez, y entre ellos Reutemann está casado en segundas nupcias. Una segunda dimensión en esta variable es la “pertenencia a familias políticas” (esto es, que alguno de los miembros de la familia haya sido o sea político). A pesar de la dificultad para el relevamiento de este tipo de información, se constata que ninguno posee antecedentes de familiares vinculados al ejercicio formal de la política. En cuanto a la ocupación de los padres, obtuvimos información sobre dos individuos: el padre de Obeid era médico en la ciudad de Diamante, y el de Reutemann era un productor agropecuario en la provincia de Santa Fe, actividad que luego continuó realizando su hijo. Sobre la ocupación y educación de los cónyuges, relevamos el dato para el ex gobernador Reviglio, cuya esposa estudió y se dedicó al ejercicio de la medicina, al igual que su esposo. Sólo uno de ellos (Obeid) tiene a uno de sus descendientes (hija) ejerciendo la política (es actual concejal municipal y recientemente electa diputada provincial). Si bien el escaso número de individuos con el que trabajamos lejos está de permitirnos ninguna traspolación a un conjunto mayor, este dato no deja de ser llamativo dada la importancia que tienen los vínculos familiares en la construcción de carreras políticas (Cantón, 1964; Ferrari, 2008; Canelo, 2011).

En lo que se refiere al *máximo nivel educativo* alcanzado de estos gobernadores nos encontramos con que tres poseen título universitario obtenido en instituciones públicas, en las siguientes carreras: medicina, ingeniería y contador público. Ninguno de ellos posee título de posgrado. El ex gobernador Reutemann es el único que alcanza sólo el nivel secundario. El ámbito educativo universitario constituyó un espacio de socialización fundamental que vinculó a algunas de estas figuras con el mundo político. Éste es el caso de Obeid, quien emigró de su ciudad de origen hacia la capital de la provincia de Santa Fe para realizar sus estudios de Ingeniería Química en la Universidad Nacional del Litoral, contexto en el que fue elegido Delegado titular de la Regional II de la Juventud Peronista. Por su parte, la trayectoria de Reviglio también indica una fuerte conexión entre Universidad y política, llegando a ser presidente de la Federación de Centros de Practicantes de la provincia de Córdoba mientras estudiaba medicina en la Universidad Nacional de Córdoba.

Por último, sobre las *trayectorias ocupacionales*, los tres casos arriba mencionados con título universitario han ejercido sus respectivas profesiones (médico, contador e ingeniero) y hallamos un empresario en el sector primario (Reutemann). La

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

ocupación también ligó a algunos de nuestros individuos con la práctica formal de la política. Reviglio terminó su residencia médica en Santa Fe y se inició luego en el ejercicio de la gastroenterología llegando a ser presidente de la Sociedad Médica de Santa Fe. El espacio gremial-profesional constituyó el ámbito de reclutamiento que le permitió su ingreso en la carrera política, si consideramos que su primer cargo público fue el de subsecretario de Salud Pública de la provincia.<sup>3</sup> Se ha señalado (Mellado, 2011), que la profesión médica posee un carácter “político” privilegiado, porque su desempeño requiere de determinados atributos que se aprovechan muy bien para la construcción de redes políticas: el conocimiento del territorio y la generación de lealtades y vínculos personales. Si tenemos en cuenta que este ex gobernador ocupó tres cargos relacionados con la administración pública de la salud provincial (una subsecretaría y dos ministerios) se puede pensar en la estrecha relación entre su formación y su ejercicio como médico, y la instrumentalidad de esta profesión para la actividad política (manejo de clientela, el ganar adhesiones, la construcción de vínculos entre lo sindical y lo político, etc.). También Vernet capitalizó sus recursos profesionales en el ámbito político: se incorporó a la UOM como asesor legal (contador) de la misma, vinculándose directamente con la política partidaria del PJ a partir de este espacio a principios de los ochenta. Fue dentro de esta socialización en la que se entretejían los lazos gremiales y políticos en la que fue elegido candidato a gobernador por la interna peronista, siendo luego ganador de la contienda electoral que lo llevó al ejercicio del cargo.

### ***Políticos tradicionales y Políticos restauradores. Carreras ejecutivas vs. carreras gubernamentales***

Según nuestra base de datos, la cantidad de cargos ejecutivos – sean municipales, provinciales o nacionales- ocupados entre 1983 y 2007 por los cuatro gobernadores es de un mínimo de dos (Reutemann) y un máximo de seis (Reviglio).<sup>4</sup> Continuando con la descripción, encontramos que respecto al tipo de primer cargo público ocupado por estos individuos se destacan tres cargos electivos (un concejal y dos gobernadores) y

---

<sup>3</sup> La particularidad que tienen los gremios médicos en tanto que espacios propicios para comenzar carreras políticas también es señalado por Mellado para el caso de los políticos mendocinos de este período, en particular, dentro del justicialismo (Mellado, 2011).

<sup>4</sup> Para conocer la descripción detallada de cuáles fueron estos cargos, ver anexo “Síntesis biográficas”.

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

uno designativo (una subsecretaría). Aquí aparece un dato llamativo: dos de los cuatro gobernadores inician su trayectoria de cargos públicos con el cargo de gobernadores. Son los casos de Vernet y Reutemann. El primero se desempeñaba como contador de la UOM antes de ingresar a la gobernación en el año 1983. El segundo era corredor de Fórmula Uno y se inicia en la política luego de retirarse de su actividad. Reutemann ingresa a la política apuntalado por los vínculos personales que tenía con el ex presidente Menem y es elegido gobernador por dos períodos: en 1991-1995<sup>5</sup> y 1999-2003. Los dos restantes gobernadores tienen como primeros cargos una subsecretaría provincial (Reviglio) y una banca en el concejo de la ciudad de Santa Fe (Obeid), mientras que llegan a la gobernación luego de haber ocupado previamente tres cargos, en el primer caso, y cuatro en el segundo.

Partiendo de estos datos, las figuras de Vernet y Reutemann describen a políticos *outsiders*, porque llegan al ejercicio de un cargo político con nula experiencia partidaria<sup>6</sup> y poseyendo capitales y *habitus* provenientes de campos no-políticos. Mientras tanto, los perfiles de Reviglio y Obeid se corresponden más con carreras de tipo *tradicional*, porque sus trayectorias políticas previas son de más larga duración, y también porque se tejen en vinculación con el Partido: hasta llegar al cargo de mayor jerarquía que ocuparon (el de gobernador) debieron ascender gradualmente en la escala de posiciones, mediando entre el primer cargo público y el de gobernador catorce años y ocho años, respectivamente. En el caso de Reviglio hay que tener en cuenta que su carrera se ve interrumpida por la dictadura, lo cual “retrasa” el tiempo de ascenso en la jerarquía de cargos.

La identificación de los cargos posteriores al máximo cargo ejecutivo -el de gobernador- permite completar el diseño de la carrera de estos gobernadores. El trazado que describen estas carreras es el siguiente: Vernet y Reviglio continúan sus carreras dentro del poder ejecutivo; el primero pasa luego de la gobernación a ser ministro de la Producción bonaerense y el segundo ocupa cargos en el ejecutivo nacional. Por su parte, Reutemann y Obeid alternan sus puestos ejecutivos con cargos en el legislativo nacional

---

<sup>5</sup> Entre 1991 y 2004 rigió en la provincia la Ley de “Doble Voto Simultáneo y Acumulativo” que permitió ganar a Reutemann en su primera elección y a Obeid en su segunda, sin haber sido los candidatos más votados.

<sup>6</sup> Sobre las trayectorias partidarias nos detenemos en el siguiente apartado.

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

-senador y diputado, respectivamente-.<sup>7</sup> Ello nos permite identificar dos *tipos* de carrera política, según hayan permanecido en la órbita del poder ejecutivo o hayan circulado entre los poderes ejecutivo y legislativo: una de corte netamente “ejecutivo” (casos de Vernet y Reviglio) y otra de tipo “gubernamental” (Serna, 2005, en Canelo, 2011) que alterna ejecutivo y legislativo (casos de Reutemann y Obeid). Esta clasificación se acompaña de cortes cronológicos. En el primer tipo, encontraríamos a los gobernadores del período de la *transición democrática* mientras que dentro del segundo tipo se encuentran los líderes ejecutivos de la *post-transición*.

La interrupción de las carreras políticas del primer grupo de gobernadores completa el trazado del perfil de las figuras que, como dijimos, gobernaron en la etapa de la *Transición*<sup>8</sup>; si bien los mismos ocupan cargos designativos durante el “primer menemismo”, es evidente que no participan de los elencos políticos que protagonizan la vida política de los años noventa. Vernet y Reviglio pertenecerían a los llamados “políticos de partido”, quienes hacia fines de los ochenta sufrieron el desprestigio por parte de la ciudadanía ante el inmovilismo y la inoperancia en la gestión pública, la crisis de las redes clientelistas por ellos controladas, la inmanejable crisis fiscal que padecía la provincia (así como la Nación) y las prácticas de corrupción a las que se los asoció.

¿De qué espacios de sociabilidad participaba, y a su vez controlaba, esta “vieja clase política”? ¿Bajo qué sistema de relaciones se formaban como dirigentes (o caudillos) y generaban vínculos de representación? Vernet y Reviglio eran dirigentes políticos que protagonizaron lo que se ha denominado un “sistema populista *tradicional*” (Novaro, 1994) (cursiva nuestra). Dicho sistema se componía de una densa red “caudillista y clientelar” en la cual desde las estructuras partidarias -controladas por los caudillos- se procesaban mecanismos de compromiso y *cambio* político que tenían como eje la cooptación tanto de políticos como de dirigentes sindicales. Las redes clientelares de caudillos y notables formaban parte de un sistema en el cual se articulaban con una importante competencia intersectorial (con fuerte protagonismo sindical) y con la capacidad concertadora y unificadora del líder. Estas relaciones

---

<sup>7</sup> Ver anexo: “Síntesis biográficas”.

<sup>8</sup> En la presente campaña electoral por la presidencia de la Nación para las elecciones del 23 de octubre Vernet ha sido elegido como candidato a vice-presidente en la fórmula de Alberto Rodríguez Saá por “Compromiso Federal”, reapareciendo de esta manera en la escena política.



María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

clientelares de distribución de espacios y recursos públicos constituyeron las formas dominantes de integración de voluntades en la dinámica representativa durante el período de la *transición democrática* (en continuidad con las formas de hacer política previas a la Dictadura de 1976). Santa Fe pertenecería a un grupo de zonas más desarrolladas y modernas (junto con Buenos Aires y Córdoba), en el cual predominaba un “clientelismo de partidos”. En el mismo, el acceso a la oferta clientelar era relativamente abierto –a diferencia de las zonas periféricas, donde los caudillos políticos controlaban la oferta personalmente y los clientes tenían poca capacidad para formular demandas autónomamente-, las demandas se agregaban y organizaban según los distintos clientes (sindicatos, organizaciones barriales, patronales, etc.) y las funciones de *gate keeper* estaban institucionalizadas a nivel partidario y estatal. Hacia finales de la década del ochenta la puja por los recursos político-electorales y económicos en un contexto de crisis fiscal y económica dio lugar a la existencia de fuertes mecanismos de corrupción, lo cual llevó a agudizar los problemas de gestión ya existentes y las denuncias de irregularidades por parte de una ciudadanía que progresivamente cambiaba sus expectativas y aumentaba sus demandas. Tanto el gobierno de Vernet como el de Reviglio estuvieron marcados por significativos hechos de corrupción. Durante el mandato de este último, fue destituido mediante juicio político el vicegobernador y el intendente de la ciudad de Santa Fe, quien había sido previamente vicegobernador durante la gestión de Vernet. Las denuncias de corrupción fueron uno de los aspectos centrales de la “desilusión democrática”, junto a los irresueltos problemas económicos e incapacidades de gestión de la clase política. El profundo desprestigio político de que fueron objeto estos funcionarios ayuda a comprender que hayan continuado sus carreras en cargos no electivos, y fuera de la provincia (Vernet como ministro de la Producción de la provincia de Buenos Aires y Reviglio como embajador en Nicaragua). Por todo ello, consideramos que portan un perfil de *políticos tradicionales* porque los ámbitos por los que transitaron y reconvirtieron capitales para el ingreso al cargo de gobernador estaban atravesados por una dinámica de relaciones que describe formas *tradicionales* de representación y de gestión de lo público; esto es, mecanismos de intercambio, cooptación y negociación entre dirigentes partidarios locales y actores corporativos, especialmente los sindicatos, que como matriz entra en crisis hacia fines de los años ochenta.

*Papeles de trabajo*. Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de General San Martín. ISSN 1851-2577. Año 5, N° 8, Buenos Aires, noviembre de 2011. Dossier: “*Identidades, tradiciones y élites políticas*”.

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

Mientras tanto, Reutemann y Obeid vendrían a representar a una “nueva generación” de políticos que podríamos llamar *restauradores* de un escenario signado por la fragmentación y descomposición de las estructuras y subculturas partidarias tradicionales y el debilitamiento de los sindicatos como actores influyentes en el entramado político-partidario. Estas nuevas figuras vendrían a recomponer los vínculos debilitados entre gobernantes y ciudadanos y a generar otros *nuevos* lazos de identificación y consentimiento (además de haber logrado la estabilidad en el orden macro-económico) que los diferenciaba de la “vieja clase política”. Sin embargo, a partir de la lectura de las trayectorias, se advierte que estos políticos continuaron con sus carreras políticas trascendiendo la coyuntura de la crisis de representación. Más bien, ésta parece haber constituido el inicio de las mismas en un contexto de recomposición general de la política (nuevos criterios de acceso, valores a representar y sujetos a constituir).

### **Trayectoria partidaria de los gobernadores**

Según indicamos en el apartado anterior, puede establecerse una clasificación en base al tipo de carrera política entre “políticos tradicionales” (Vernet y Reviglio) y “políticos restauradores” (Reutemann y Obeid). Interpretamos esta clasificación a partir de los cambios ocurridos en la representación política desde los años finales de la Transición. Entre otras cuestiones, destacamos que las carreras políticas de los individuos pertenecientes al segundo grupo han sido más prolongadas que las de los primeros e incluso, que la de aquéllos continúa hasta la actualidad. Esta tendencia se observa, también, al analizar las trayectorias partidarias de cada uno. Los políticos del primer grupo poseen trayectorias partidarias estrictamente vinculadas al ejercicio de la gobernación. Vernet se vinculó al Partido a través de la UOM y Reviglio fue presidente del PJ provincial mientras era gobernador pero, como se dijo, el ámbito de donde extrajo el capital que inmediatamente lo vinculó al ejercicio de cargos públicos en el gobierno fue el de los gremios médicos. Sin embargo, según indican las fuentes tuvieron una influyente y destacada participación en el Partido durante la experiencia de la Renovación Peronista, aunque con el fracaso de la misma no volvieron a protagonizar un influjo semejante en el PJ. Por el contrario, los políticos de la *post-transición* muestran prolongadas e influyentes participaciones en el ámbito partidario, si bien el

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

ingreso al mismo se realiza en distintos momentos (el de Obeid durante los convulsionados años setenta y el de Reutemann en los noventa). El caso de Jorge Obeid se destaca entre el resto por ser el que posee la carrera político-partidaria más prolongada<sup>9</sup>. Por su parte, el primer cargo partidario relevante de Carlos Reutemann data de 1993 representado nada menos que por el cargo de presidente del PJ santafesino mientras era gobernador. Luego ocupa los cargos de congresal provincial y nacional simultáneamente, hasta la actualidad.

¿Qué elemento nos ayuda a interpretar estas diferencias en la trayectoria partidaria de los gobernadores de uno y otro período? Creemos que la re-estructuración del partido (en un contexto mayor de fragmentación y crisis de representación de todos los partidos políticos en Argentina) en torno al liderazgo menemista es un elemento central para comprender este proceso. Se ha analizado en profundidad la manera en la que la “estrategia reformista” de Menem (Novaro, 1994) operó sobre el debilitamiento de los tradicionales actores de la representación política y de intereses: las estructuras partidarias y las corporaciones sindicales. En este contexto, se volvió un recurso político de primer orden el tejido de vínculos personales con el ex presidente quien abrió el reclutamiento de líderes también hacia afuera del partido (caso de Reutemann), desplazando a los antiguos dirigentes de carrera. Se habría advenido a un nuevo tipo de caudillismo y clientelismo, ya no *de partido* sino *estatal*, controlado desde el centro del poder del Estado, en el cual no faltaron mecanismos ejecutivistas y personalistas de gestión y de representación política.

## Conclusiones

En el presente artículo abordamos algunas características de los cambios en representación política, a partir de la descripción y el análisis de las carreras de quienes ocupan la dimensión “descendente” en la relación de representación: los políticos. Nos dedicamos, puntualmente, al caso de los gobernadores de Santa Fe entre 1983 y 2007.

Lo que hemos advertido, en primer lugar, a diferencia de lo constatado por la literatura para los políticos argentinos, es que la pertenencia a familias políticas no ha sido un elemento que haya contribuido a perfilar las carreras políticas de estos gobernadores. Las mismas comenzaron a tejerse a través de la socialización lograda en

---

<sup>9</sup> Para una descripción detallada de los cargos partidarios: ver Anexo “Síntesis biográficas”.

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

otros espacios, tales como los vinculados a los ámbitos educativos (la escuela secundaria y la Universidad), profesionales (el ejercicio de la medicina y de la contabilidad), partidarios o a través de vínculos personales con altos referentes de la política del momento (concretamente, con el ex presidente Menem).

En segundo lugar, establecimos una tipología de perfiles políticos, según los criterios de representación política que primaban en los distintos períodos analizados. Un primer tipo identificado es el de los gobernadores de la etapa de la *Transición Democrática*, quienes describen un perfil de “políticos tradicionales” (Vernet y Reviglio). Estas figuras construyeron sus carreras y accedieron al poder capitalizando recursos que circulaban dentro de un sistema “populista tradicional” que funcionaba a partir de mecanismos de competencia entre partidos, sindicatos y caudillos mediante el manejo clientelista de la oferta (social, política y económica). En concordancia con dicho sistema de representación, los espacios de reclutamiento de estos dirigentes los conformaron los gremios (metalúrgico y médico) de donde pudieron reconvertir instrumentalmente los hábitos y atributos allí aprendidos hacia el campo político, y ejercieron su liderazgo en tanto que caudillos que controlaban el intercambio y la negociación de bienes entre ellos, los partidos y los sindicatos. El segundo perfil precisado es el de los “gobernadores restauradores” (Reutemann y Obeid), quienes estuvieron al mando del ejecutivo santafesino en el período de la *Post- Transición Democrática*, hasta el año 2007. Estos políticos vinieron a recomponer el escenario político fragmentado y en descomposición heredado del sistema político-partidario tradicional, generando nuevos lazos de representación con la ciudadanía, en el marco de la estrategia reformista (del Partido y de la política) que llevó adelante el ex presidente Menem. Sin embargo, pasada la coyuntura de la crisis representativa, este segundo grupo de gobernadores continuó construyendo su carrera política (tanto con sucesivos cargos públicos como partidarios), alternando entre la gobernación y la legislatura nacional hasta la actualidad. A diferencia del grupo anterior, el ámbito de reclutamiento de estos líderes no fue la esfera gremial sino la estrictamente partidaria, si bien, un PJ reestructurado profundamente, en el cual tuvieron cabida “outsiders” de la política y nuevas generaciones de dirigentes políticos.

Lo que nos propusimos a partir de la reconstrucción y el análisis de estas trayectorias políticas fue, en síntesis, identificar algunos elementos (ámbitos de

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

reclutamiento de los líderes, atributos necesarios para el acceso a la política estatal y partidaria, origen social y familiar, etc.) que hacen eco de las transformaciones en los componentes de la representación política y partidaria ocurridas en el tránsito de un período de re-inauguración de la democracia a otro en el cual la misma parece haberse consolidado, al tiempo que adquirido nuevas formas y expresiones. Para ello nos focalizamos en uno de los polos de la relación de representación política: la figura del representante.

A partir de 2007, se abrió un “nuevo ciclo” en la vida política de Santa Fe con la victoria gubernamental de Hermes Binner, del Frente Progresista Cívico y Social (una alianza entre la UCR, el PS, la Coalición Cívica y el PDP). Nuevos actores en los niveles altos de la política y nuevas estrategias de gestión se desplegaron, incluso dentro del mismo PJ, frente al nuevo escenario. Un trabajo posterior podría indagar sobre los perfiles y carreras de políticos y funcionarios a partir de la apertura de este novedoso escenario.

### **Fuentes consultadas**

ARGENTO, Analía y GERSCHENSON, Ana (1999): *Quién es quién en la política argentina*, Buenos Aires, Perfil Libros.

### **Recursos de internet**

Base de Datos de los Senadores Nacionales 1854-2002, Senado de la Nación Argentina; <http://www.senado.gov.ar/web/senadores/historico/historico.php>

Directorios Legislativos 2002-2010, Fundación Directorio Legislativo, <http://www.directoriolegislativo.org/publicaciones-2>

Nómina Legislativa Argentina. Nómina Oficial de todos los Diputados desde la Organización Nacional, Cámara de Diputados de la Nación (1854-2009), <http://www.archivodiputados.gov.ar/diputado/form.htm>

Página oficial de Carlos Reutemann, <http://www.carlosreutemann.com.ar/trayectoria.php>

Archivo histórico de la Dirección Nacional Electoral, Ministerio del Interior de la Nación Argentina, <http://www.mininterior.gov.ar/>

Diarios y revistas digitales: *La Nación*.

### **Referencias bibliográficas**

ABAL MEDINA, Juan Manuel, h. (1998): “¿Crisis o metamorfosis de la representación política? Reflexiones en torno a la hipótesis de Bernard Manin”, en *Sociedad*, N°

*Papeles de trabajo*. Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de General San Martín. ISSN 1851-2577. Año 5, N° 8, Buenos Aires, noviembre de 2011. Dossier: “*Identidades, tradiciones y élites políticas*”.

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

12-13, Buenos Aires.

- ALMARAIZ, Gabriela (2010): “Ambición política por la reelección en las provincias”, en: *Revista SAAP*, Vol. 4, N° 2, noviembre, Buenos Aires, 191-226.
- BENTON, Allyson Lucinda (2003): “Presidentes Fuertes, provincias ponderosas: la economía política de la construcción de partidos en el sistema federal argentino”, en *Política y Gobierno*, Vol. 10, N° 1. [http://www.politicaygobierno.cide.edu/num\\_antteriores/Vol\\_X\\_N1\\_2003/LUCINDA%20BENTON.pdf](http://www.politicaygobierno.cide.edu/num_antteriores/Vol_X_N1_2003/LUCINDA%20BENTON.pdf)
- CALVO, Ernesto, Mariela SZWARCBERG, Juan Pablo MICOZZI y Juan Facundo LABANCA (2001): “Las fuentes institucionales del gobierno dividido en la Argentina: sesgo mayoritario, sesgo partidario y competencia electoral en las legislaturas provinciales argentinas” en CALVO, E. y ABAL MEDINA, J. (h) (eds.): *El Federalismo electoral argentino. Sobrerrepresentación, reforma política y gobierno dividido en la Argentina*, Buenos Aires, Eudeba.
- CANELO, Paula (2011): “Acerca de la construcción de carreras políticas en la Argentina. Los senadores nacionales en 1973, 1983 y 1989”, en *PolHis. Boletín Bibliográfico Electrónico del Programa Buenos Aires de Historia Política*, Año IV, N° 7, primer semestre de 2011, Buenos Aires: Programa Buenos Aires de Historia Política, 140-153. ISSN 1853-7723 <<http://historiapolitica.com/boletin7/>>
- CANTON, Darío (1964): “El Parlamento argentino en épocas de cambio: 1889, 1916, 1946”, en *Desarrollo Económico*, Vol. 4, N° 13.
- CARRERA, Leandro Nicolás (2001): “Procesos de reforma electoral en las provincias de Catamarca y Jujuy: 1983-1999”, trabajo presentado en el Congreso 2001 de la Asociación de Estudios Latinoamericanos, Washington DC, 6-8 de septiembre.
- CHERESKY, Isidoro e Inés POUSADELA (2004): “La incertidumbre organizada. Elecciones y competencia política en Argentina (1983-2003)”, en CHERESKY, I. y POUSADELA, I. (ed.), *El voto liberado. Las elecciones de 1983 en perspectiva histórica y estudios de casos*, Buenos Aires, Biblos.
- CORBACHO, Alejandro (1998): “Reformas constitucionales y modelos de decisión en la democracia argentina”, en *Desarrollo Económico*, Vol. 37, N° 148.
- DE LUCA, Miguel, Mark JONES y María Inés TULA (2008): “Revisando las consecuencias políticas de las primarias. Un estudio sobre las elecciones de gobernador en Argentina”, en *POSTData*, Buenos Aires, N° 13, agosto.
- FERRARI, Marcela (2008): *Los políticos en la república radical. Prácticas políticas y construcción del poder*, Buenos Aires, Siglo XXI editores.
- (2005): “En torno a la especialización en política. Notas sobre las trayectorias de los parlamentarios argentinos en tiempos de ampliación democrática”, Ponencia presentada en las *X Jornadas Interescuelas Departamentos de Historia*, Rosario, septiembre.
- FERRARI, Marcela y Mariana POZZONI (2009): “De la interna a la legislatura: los enfrentamientos en el peronismo bonaerense, 1973-1976”. Ponencia presentada en *XII Jornadas Interescuelas, Departamentos de Historia*, Bariloche.
- FUERTES, Flavio (2000): “Ni mayoritario, ni proporcional: nuevos sistemas electorales. Los casos de Santa Cruz, Río Negro y Santiago del Estero” , en *Programa de Apoyo a la Reforma Política*, Buenos Aires, PNUD.

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

- GENÉ, Mariana (2010): “¿La división política del trabajo? Prácticas y destrezas en el ejercicio del poder político desde el Estado”, ponencia presentada en *III Jornadas de Estudios políticos*, Los Polvorines, Provincia de Buenos Aires, noviembre.
- GIBSON, Edward y Ernesto CALVO (2001): “Federalismo y sobrerrepresentación: la dimensión territorial de la reforma económica en la Argentina”, en CALVO, E. y ABAL MEDINA, J. (h) (eds.): *El Federalismo electoral argentino. Sobrerrepresentación, reforma política y gobierno dividido en la Argentina*, Buenos Aires, Eudeba.
- HEREDIA, Mariana y Mariana GENÉ (2009): “Atributos y legitimidades del gabinete nacional: Socio-historia de los ministerios de Economía e Interior en la prensa (1930-2009)”, en *El Príncipe*, N° 2.
- JONES, Mark, Sebastián SAIEGH, Pablo SPILLER y Mariano TOMMASSI (2000): “Políticos Profesionales – Legisladores ‘Amateurs’: El Congreso Argentino en el Siglo XX”, *Centro de Estudios para el Desarrollo Institucional (CEDI)*, Documento N° 45.
- LODOLA, Germán (2009): “La estructura subnacional de las carreras políticas en Argentina y Brasil”, en *Desarrollo Económico*, Vol. 49, N° 194.
- LUCARDI, Adrián (2006): “Fortaleciendo al gobernador. La reelección en las reformas constitucionales provinciales argentinas (1983-2006)”, Tesis de Grado, Departamento de Humanidades, Udesa.
- MANIN, Bernard (1998): *Los principios del gobierno representativo*, Madrid, Editorial Alianza.
- MELLADO, Virginia (2011): “Notas sobre el proceso de reclutamiento y profesionalización de los políticos en democracia. Mendoza, 1983-1999”, trabajo presentado en las IX Jornadas de Sociología, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 8-12 de agosto.
- MICOZZI, Juan Pablo (2001): “Reformas institucionales en Chaco, Chubut y La Pampa. Tres procesos convergentes, ¿tres procesos idénticos?”, trabajo presentado en el V Congreso Nacional de Ciencia Política, Sociedad Argentina de Análisis Político, Río Cuarto, 14-17 de noviembre.
- NOVARO, Marcos (2000): *Representación y liderazgo en las democracias contemporáneas*, Rosario, H. Sapiens.
- (1994): *Pilotos de tormentas: crisis de representación y personalización de la política en Argentina (1989-1993)*, Buenos Aires, Letra Buena.
- NOVARO, Marcos y Vicente PALERMO (1996): *Política y poder en el gobierno de Menem*, Buenos Aires, FLACSO.
- PIFFANO, Horacio (1998): “Federalismo fiscal en Argentina: ideas y propuestas para el nuevo acuerdo fiscal federal”, Documento de trabajo N° 2, Centro de Estudios para el Desarrollo Institucional, Buenos Aires.
- POUSADELA, Inés M. (2004): “¿Crisis o metamorfosis? Aventuras y desventuras de la representación en la Argentina (1983-2003)”; en *Documento de Trabajo de FLACSO Área Política*, N° 2: Veinte años de Democracia. Ensayos premiados, Buenos Aires, Setiembre.
- SABSAY, Daniel (1994): “Análisis comparado de algunos aspectos de las nuevas constituciones provinciales argentinas”, en NOHLEN, D. y DE RIZ, L. (comp.): *Reforma institucional y cambio político*, Buenos Aires, Legasa-Cedes.
- SUAREZ CAO, Julieta (2001): “Innovaciones constitucionales provinciales: los casos de San Luis y Tucumán”, trabajo presentado en el V Congreso Nacional de

María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

Ciencia Política, Sociedad Argentina de Análisis Político, Río Cuarto, 14-17 de noviembre.

TCACH, César (1993): "En torno al catch all party latinoamericano", en GARRETÓN, M., *Los partidos y la transformación política de América Latina*, Chile, FLACSO.

TORRE, Juan Carlos (2003): "Los huérfanos de la política de partidos. Sobre los alcances y la naturaleza de la crisis de representación partidaria", en *Desarrollo Económico*, Vol. 42, N° 168, enero-marzo.

TULA, María Inés (2001): "La reforma política en las provincias argentinas. Elementos para su debate", en [http://www.undp.org.ar/docs/Informes\\_y\\_Documentos/12\\_Reforma\\_politica\\_provincias.pdf](http://www.undp.org.ar/docs/Informes_y_Documentos/12_Reforma_politica_provincias.pdf)

## ANEXO

### Síntesis biográficas de los gobernadores santafesinos (1983-2007)

José María Vernet: nació en 1943, en la ciudad de Rosario (Santa Fe). Es Contador Público Nacional. Fue asesor contable de la Unión Obrera Metalúrgica cuando fue elegido por la interna del Justicialismo provincial como candidato a la gobernación, ganando las elecciones en 1983 por una reducida diferencia respecto del candidato radical (1% por encima de éste). Finalizado su mandato como gobernador en 1987, fue designado Ministro de la Producción bonaerense, cargo que ocupó hasta 1991. El siguiente y último cargo público que ejerció fue el de Ministro de Relaciones Exteriores en el gobierno de Adolfo Rodríguez Saá durante los días que éste ejerció la presidencia de la Nación en diciembre de 2001. Es el único de los cuatro gobernadores que no ocupó ningún cargo partidario formal dentro del Justicialismo.

Víctor Reviglio: nació en 1938, en la ciudad de San Francisco (Córdoba). Su militancia política comenzó en la secundaria en la Unión de Estudiantes Secundarios de su ciudad natal, siendo luego presidente de la Federación de Centros de Practicantes de la Prov. de Córdoba mientras estudiaba medicina en la Universidad Nacional de Córdoba. Además, militó en el Movimiento de la Juventud Peronista. Su carrera política pública se inició como Subsecretario de Salud Pública de Santa Fe entre 1973 y 1975, luego de presidir la Sociedad Médica de Santa Fe. Ejerció hasta el golpe militar de 1976 la Dirección Nacional de Atención Médica. Luego de la dictadura, ocupó el cargo de Ministro de Salud, Ambiente y Acción Social hasta 1987, año en que fue elegido gobernador de Santa Fe por el Partido Justicialista con una diferencia de 15% por sobre el candidato de la UCR. Finalizó su mandato en 1991 y fue designado como Embajador en Nicaragua,

*Papeles de trabajo*. Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de General San Martín. ISSN 1851-2577. Año 5, N° 8, Buenos Aires, noviembre de 2011. Dossier: "Identidades, tradiciones y élites políticas".



María Cecilia Lascurain. Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007. *Papeles de Trabajo*, Año 5, N° 8, noviembre 2011, pp. 117-133.

cargo que desempeñó entre 1992 y 1997. Su último cargo público, al igual que el de Vernet, fue en el gabinete de Rodríguez Saá en 2001 como Ministro de Salud de la Nación. Los cargos que ocupó en el PJ fueron los de presidente en el distrito provincial durante su mandato como gobernador, y como miembro del Tribunal de Ética partidario en 2001.

Carlos Alberto Reutemann: nació en 1942, en la ciudad de Manucho (Santa Fe). Es el único gobernador de este universo que no posee estudios universitarios. Luego de desempeñarse como corredor de Fórmula Uno ingresó a la política amparado por el ex presidente Menem. Entre 1991 y 1995 fue gobernador de Santa Fe por el PJ. Fue senador nacional por Santa Fe entre 1995 y 1999 y desde 2003 con mandato hasta 2015 (renovó el cargo en 2009). Fue electo en una segunda oportunidad como gobernador, entre 1999 y 2003. Paralelamente a la actividad política realiza actividades empresariales agropecuarias. Dentro del PJ, ocupó el cargo de presidente del distrito provincial entre 1993 y 1995; fue congresal nacional entre 1993 y 2004 y es congresal provincial desde 1993.

Jorge Alberto Obeid: nació en 1947, en la ciudad de Diamante (Entre Ríos). Es Ingeniero Químico por la Universidad Nacional del Litoral. Igual que Reviglio, posee una extensa trayectoria de militancia política, aunque la de Obeid se desarrolló estrictamente dentro del ámbito partidario. Durante la secundaria, militó en la Juventud Peronista, y siendo estudiante universitario fue Delegado titular de la Regional II de la Juventud Peronista, hasta que en 1974 se exilió en Perú, regresando poco antes del Golpe militar de 1976. Inició su carrera pública política como Concejal de la ciudad de Santa Fe entre 1987 y 1989, año en que fue electo intendente de la ciudad hasta 1995. Fue gobernador de la provincia entre 1995 y 1999 y 2003-2007. De la gobernación Obeid pasó a la diputación nacional, ocupando el cargo entre 1999 y 2003 y desde 2007 hasta la actualidad. Dentro del PJ fue Vocal titular del Consejo Provincial del Partido entre 1985 y 1988, Secretario General del Consejo Departamental entre 1987 y 1990, Congresal provincial entre 1989 y 1992 y desde 2007 hasta la actualidad, Vicepresidente 1° del PJ provincial entre 1995 y 1997, y Congresal nacional desde 1999.

*Papeles de trabajo*. Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de General San Martín. ISSN 1851-2577. Año 5, N° 8, Buenos Aires, noviembre de 2011. Dossier: “*Identidades, tradiciones y élites políticas*”.